

RESEÑA: LIBRO LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES Y LA CIUDAD EN AMÉRICA LATINA. DESAFÍOS TEÓRICOS Y POLÍTICOS

Pedro Pírez y María Carla Rodríguez (Compiladores) Instituto Gino Germani. Serie Seminarios Y Jornadas (2022)

María Cristina Cravino

CONSEJO NACIONAL DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS / INSTITUTO DE CULTURA SOCIEDAD Y ESTADO
UNIVERSIDAD NACIONAL DE TIERRA DEL FUEGO (CONICET/ ICSE- UNTDF)

Antropóloga (UBA), Magíster en Administración Pública (UBA-INAP) y doctora en antropología (UBA). Investigadora principal Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas y de la Universidad Nacional de Tierra del Fuego. Dirige la Maestría y doctorado en Estudios Urbanos de la Universidad Nacional de General Sarmiento. Fue y es docente de posgrado en diferentes universidades de Argentina y de América Latina. Fue consultora de organismos públicos nacionales e internacionales y trabajó con ONGs y organizaciones territoriales.

E-Mail: mccravino@gmail.com

ORCID: 0000-0002-4082-9441

Recibido: 15 de mayo de 2024

Aceptado: 15 de junio 2024

Ya es lugar común repetir que América Latina constituye la región más urbanizada, desigual y con mayor violencia del planeta. Sin embargo, tener presente estas características requiere comprender sus dimensiones, sus causas, sus dinámicas locales, regionales, nacionales e internacionales, así como las implicancias sociales y simbólicas en las distintas ciudades. Así, desde mitad del Siglo XX en la región surgieron diferentes búsquedas teóricas que permitieran enmarcar las particularidades de la urbanización capitalista latinoamericana que no necesariamente fueran subsidiarias de teorías de los países centrales. De esa forma se promovieron intensos debates en relación a los modelos de desarrollo, los tipos de urbanización, procesos sociales de América Latina y

cuáles eran los conceptos y categorías analíticas para comprenderlos. Respondían a preocupaciones teóricas, que circulaban en ámbitos académicos, ONGs u organismos internacionales (algunos de ellos regionales), pero profundamente insertas en debates políticos de cómo promover cambios estructurales para remover las desigualdades persistentes y el lugar de la región en la economía mundial. No estaban exentos de este proceso, la búsqueda de innovaciones técnicas que dieran respuesta a los déficits urbano-habitacionales que se evidenciaban en el exponencial crecimiento de las urbes, producto de la migración rural urbana de ese momento, en algunos casos en paralelo al incipiente proceso de industrialización por sustitución de importaciones. Así surgieron instituciones de diferente tipo¹ y con destacados referentes, tales como la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), la Sociedad Interamericana de Planificación (SIP), el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), Centro para el desarrollo económico y social de América Latina (DESAL), Centro Interamericano de Vivienda (CINVA), Corporación de estudios sociales y educación SUR, Centro de estudios de promoción y desarrollo (DESCO), Instituto internacional de Medio Ambiente y Desarrollo (IIED), Centro experimental de vivienda económica (CEVE), entre otras. La cuestión era proponer nuevos enfoques para interpretar la urbanización en América Latina con conceptualizaciones propias, lo que significaba interrogar sobre semejanzas en los procesos de nuestras ciudades, pero con el desafío de pensar las diferencias.

Toda la producción académica resultante fue fundamente del campo de los estudios urbanos latinoamericanos. Décadas después, a partir de 1970 diferentes oleadas de políticas neoliberales fueron aplicadas en los distintos países para producir transformaciones estructurales en las economías, pero con el correr de los años pudo evidenciarse el correlato en los impactos en las dinámicas urbanas, en especial a partir de procesos de mercantilización, que devino en políticas urbanas específicas. De ese modo, se comenzó a hablar de neoliberalismo urbano (Theodore; Peck y Brenner, 2013). Es decir, se fueron sofisticando los instrumentos de utilizados por los actores del mercado y los estatales, pasando las ciudades a ser un sector privilegiado de la rentabilidad empresarial, en especial cuando fue subsumido al financiero, tal como lo señaló a nivel mundial Saskia Sassen en su clásico Ciudad global (1999) para los países desarrollados. En otro libro fundamental para los estudios urbanos latinoamericanos, Guerra de lugares,

¹ Un antecedente lo constituye el Congreso Panamericano de vivienda popular de 1939.

de Raquel Rolnik (2017) analiza la penuria de la vivienda y la complejización del mercado de inmuebles de los últimos años en múltiples lugares del planeta, con un aporte especial en relación a América Latina. Es decir, emerge la necesidad de cómo se produce y reproduce el neoliberalismo urbano en nuestros países y sus consecuencias expulsivas. Este es el contexto que atraviesa las preguntas que buscan responder los autores de los textos que se reúnen en el libro compilado por Pedro Pérez y María Carla Rodríguez. Los autores recogen y seleccionen trabajos presentados en un seminario de la Red latinoamericana de investigadores en teoría urbana, realizado en Buenos Aires entre el 27 y 30 de julio de 2021, teniendo por sede el Instituto Gino Germani de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires. La selección de trabajos se destaca por la contribución al debate de las problemáticas urbanas de nuestras ciudades. La introducción nos sitúa en el contexto actual en el que están insertas las dinámicas urbanas de distinta escala que son tratadas en los capítulos. Nuevamente, pero en un contexto de neoliberalismo urbano, la pregunta es la misma: cómo teorizar y con qué paradigmas la producción y transformación de las ciudades, comprendiendo semejanzas y diferencias. Al mismo tiempo, a estas cuestiones se le suman los aportes de nuevas disciplinas, que casi no estaban presentes en décadas anteriores, entre ellas la historia y la antropología, así como se suman dimensiones y temáticas que anteriormente no habían sido abordadas. Estas novedades se ven reflejadas en los trabajos agrupados en la presente publicación. El libro consta de una introducción y dos partes, conteniendo 13 capítulos.

En la introducción de María Carla Rodríguez y Pedro Pérez se dan pistas interpretativas sobre el momento y las transformaciones contemporáneas de las urbes de la región. En la primera parte titulada La reconfiguración de la urbanización en América Latina durante los años de hegemonía neoliberal Perspectivas sobre los procesos del capital y sus efectos urbano-territoriales, agrupa 10 capítulos. El primero, Financeirização periférica, neoextrativismo e urbanização dependente na América Latina, con autoría de Luiz Cesar de Queiroz Ribeiro y Nelson Diniz, recupera de las teorizaciones clásicas de la región, la teoría de la dependencia y los debates que la sustentaron (repassando ideas y autores), pero para repensarla en el contexto de urbanización latinoamericano, caracterizado por la industrialización tardía. Para entender el momento actual, los autores incorporan el rol de sistema financiero en los procesos de acumulación y suman un concepto más reciente en

el campo del desarrollo y de los estudios urbanos, el neoextractivismo, así como el rentismo. En diálogo con teorizaciones de otras regiones, introducen la teoría de los ajustes espacio temporales y los aportes de Harvey y la teoría de los ciclos sistémicos de acumulación de Arrighi. Le sigue el trabajo de Alfonso Valenzuela Aguilera, La financiarización de las infraestructuras y su impacto en la configuración del territorio, que analiza con detalle este sector, tomando como casos México, Argentina y Chile, entre otros, y busca conocer si estimula el desarrollo productivo, observando al mismo tiempo el rol en la reproducción del capital. El tercer capítulo, Inflexão neoliberal, milicias e o controle dos territórios populares: desafios para a teoria urbana crítica na América Latina, fue escrito por Orlando Alves dos Santos Junior. Este trabajo aborda primero una cuestión emergente en la presente coyuntura latinoamericana: las redes de consolidación de las fuerzas de centro derecha y la capilaridad comunicativa, focalizando en el Brasil gobernado por Jair Bolsonaro, buscando caracterizar a los actores de este fenómeno. Luego, busca relacionarlo con una problemática trágica y en expansión: la presencia de actores de los ilegalismos con uso de la violencia en barrios de sectores populares. Se enfoca, así, en las milicias y la violencia urbana como una representación de un tipo particular de sociabilidad actual en esos espacios, tomando para esto el de la metrópoli fluminense de Río de Janeiro. El cuarto, De antiguas periferias a áreas pericentrales: reconfiguraciones socioterritoriales en las metrópolis de América Latina. El caso de Restrepo y barrios aledaños en el pericentro sur de Bogotá, cuyo autor es Thierry Lulle, a partir de la ciudad citada en el título indaga en cómo en el proceso de metropolización, áreas que eran antiguas periferias se convirtieron en pericentrales. Particularmente, se analiza los procesos internos de transformación de estas zonas, que acarrear su cambio de posición, los modos de producción de vivienda, los usos de estos espacios, densificaciones, consolidación de servicios y modificación en la composición social, mientras persisten representaciones sociales estigmatizantes. Seguidamente, el quinto capítulo, Corredores urbanos terciarios: configuración socioterritorial de la zona metropolitana de Cuernavaca, México, con autoría de Blanca Rebeca Ramírez, Carla Filipe Narciso, Lisett Márquez López y Rafael Mora López. Allí los autores se proponen las reflexiones teóricas para comprender crecimiento y organización urbana de una ciudad media del centro de México (Cuernavaca) utilizando la propuesta teórico-metodológica sobre los corredores terciarios de Pradilla y Pino. atendiendo a sus procesos internos y las diferentes escalas: local, urbana y metropolitana. El sexto capítulo, elaborado por

Natali Peresini, El proceso de neoliberalización en la gestión urbana local y la institucionalización de Convenios Urbanísticos ¿De la mercantilización a la captura del marco regulatorio urbano?, en base al caso de Córdoba (Argentina) se adentra en el análisis de los nuestros instrumentos del urbanismo neoliberal. Tomando en cuenta los debates sobre la noción de gobernanza urbana empresarialista y neoliberalización, focaliza en las innovaciones instrumentales y regulatorias en torno a la gestión y la política urbana y específicamente en la institucionalización de los convenios urbanísticos en la ciudad argentina mediterránea en las últimas décadas. Reflexiona si a partir de su introducción y uso este instrumento significó la captura de la potestad regulatoria del Estado por parte de actores empresariales. El séptimo capítulo, Aristas de la producción de la ciudad desde lógicas no mercantiles La compleja relación de la urbanización popular con la mercantilización capitalista, a cargo de Pedro Pirez, retoma un tema de larga discusión en los estudios urbanos: la producción del hábitat de los sectores populares que suele llamarse informal, para pensar en la etapa de urbanización latinoamericana actual. De eso modo busca complejizar este campo definiendo a la urbanización popular como un nudo de relaciones no mercantiles y mercantiles capitalistas. Lo considera un subproceso de la urbanización capitalista de una región que se encuentra definida por un capitalismo dependiente, que contiene fuertes diferencias entre las ciudades. El octavo trabajo, Hacia una definición sociológica de la informalidad urbana, elaborado por Julio Calderón Cockburn, busca teorizar sobre el mismo tema que el capítulo anterior, pero adoptando otra perspectiva. Recupera los aportes de la teoría de los campos de Pierre Bourdieu para insertar la informalidad en marcos estructurales y de los aportes del grupo de estudios de subalternidad para caracterizarla como co-producción, al incorporar al Estado como actor fundamental del fenómeno. Paula Rodríguez Matta es autora del noveno capítulo, La resolución de la necesidad de vivienda en la periferia histórica del Gran Santiago. Su propuesta tiene como punto de partida matizar las teorías de renta y localización y apoyarse en dos perspectivas: la producción social del espacio y la teoría crítica del valor. El aporte que realiza la autora es adentrarse a comprender los modos de producción social de viviendas presentes en la llamada periferia histórica de la ciudad, encontrando cuatro diferentes formas a partir de la construcción de una metodología propia. El décimo y último capítulo de la primera parte, Produção comum do espaço: a construção teórica de uma alternativa, fue elaborado por Renan dos Santos Sampaio. Allí se retoma los debates sobre los bienes comunes, en este caso los urbanos y revisita la perspectiva lefebvriana

para analizar la apropiación en la producción de las ciudades capitalista. La propuesta teórica incluye repensar nuestro enfoque en la relación tiempo-espacio, la heterogeneidad y el espacio diferencial y la formación de producción de lo común.

En la segunda parte, denominada Reflexiones epistemológicas y metodológicas sobre la producción de objetos de conocimiento en la investigación urbana, cuenta con tres textos. El primero, que lleva por nombre "División intelectual del trabajo: de la generación del conocimiento al colonialismo académico", fue escrito por Blanca Rebeca Ramírez. Introduce una discusión epistemológica indispensable y transversal a la producción teórica latinoamericana. Esto es, la división del trabajo científico a nivel mundial y qué lugar ocupan los académicos de la región y sus producciones, en el marco de relaciones desiguales de lo que la autora denomina colonialismo académico. Allí se examina las relaciones asimétricas entre el norte y el sur, incorporando a algunos académicos y excluyendo a otros, confrontándolo con la preocupación de lograr relaciones democráticas. Esto significa valorizar lo que se produce desde el sur, y desplegando una perspectiva crítica de lo producido en otras regiones. El segundo, Ideologías coloniales, narrativas y percepciones populares persistentes de otredad etno-racial en las cambiantes dinámicas de exclusión urbana. Debates y evidencia sobre México, Colombia, Chile y Argentina, tiene como autoría a Javier Ruiz-Tagle y Carolina Aguilera. El capítulo de da visibilidad a un tema poco estudiado y que constituye una deuda en los estudios urbanos latinoamericanos: la construcción de la otredad etnoracial y su incidencia en proceso de segregación residencial y la exclusión. Para esto realizan un estudio comparativo a partir de los casos de México, Colombia, Chile y Argentina. Un elemento central para su argumentación implica deconstruir el mito del mestizaje que se desarrolla en algunos de los países seleccionados. Para el desarrollo de la teorización de la temática asumen los enfoques decoloniales, en particular apelan a la idea de colonialidad del poder de Quijano. Por último, el libro cierra con el capítulo que lleva por título Circulación de ideas de planificación urbana y de políticas urbanas en América Latina y fue producido por Guillermo Jajamovich, Camila Saraiva y Gabriel Silvestre, Este texto se centra en el tema de la difusión de ideas, transferencias y movilidad de políticas urbanas en América Latina, con la intención de analizar cómo desde fines del Siglo XIX se articulan el desarrollo de las ciudades latinoamericanas, la formulación de políticas y sus circuitos internacionales.

El libro, entonces, recupera tópicos centrales de los estudios urbanos contemporáneos de la América Latina y lo hace en una doble tarea a fin de consolidar una teoría crítica: recuperar el andamiaje conceptual previo de la región para revisarla y dialogar con ella, así como responder a interrogantes sobre las características del proceso de urbanización del presente. Eso incluye, comprender las condiciones en la que se inserta la producción científica sobre las ciudades y las movilizaciones de políticas urbanas que moldean y son moldeadas por las prácticas de los actores estatales y privados. La Red Latinoamericana de Investigadores sobre Teoría Urbana (RELATEUR) tiene un poco más de 10 años y promueve este tipo de intercambios, en especial en sus seminarios periódicos. Si quieren saber algo más sobre ella pueden acudir a su página web <https://relateur.org/>. En fin, invitamos a leer el libro que moviliza el pensamiento urbano latinoamericano crítico, donde encontrarán renovadas miradas sobre problemáticas estructurales y emergentes. El link para acceder al mismo es el siguiente: <https://iigg.sociales.uba.ar/2022/10/24/las-politicas-neoliberales-y-la-ciudad-en-america-latina-desafios-teoricos-y-politicos/>

Bibliografía:

THEODORE, Nik; PECK, Jamie y BRENNER, Neil, "Urbanismo neoliberal: la ciudad y el imperio de los mercados", *Revista Temas Sociales*, n° 66, 2013.

ROLNIK, Raquel, *La guerra de los lugares*, La colonización de la tierra y la vivienda en la era de las finanzas, Santiago, LOM ediciones, 2017.

SASSEN, Saski, *La ciudad global: Nueva York, Londres, Tokio, Buenos Aires*, Eudeba, 1999.