

# PRESENTACIÓN DEL DOSSIER. ESTADO Y SALUD: UN ESTADO DE SITUACIÓN

*Mario Pecheny*

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES - CONSEJO NACIONAL DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS -INSTITUTO DE INVESTIGACIONES GINO GERMANI (UBA – CONICET-IIGG))

Doctor en Ciencia Política por la Universidad de París III, es profesor de Sociología de la Salud en la UBA e investigador principal del CONICET con sede en el Instituto Germani. Es miembro del Directorio del CONICET en representación de las ciencias sociales y humanidades. Investiga sobre política y derechos en materia de salud, género y sexualidad.

E-Mail: [pechenymario@gmail.com](mailto:pechenymario@gmail.com)

*Graciela Biagini*

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES - CONSEJO NACIONAL DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS -INSTITUTO DE INVESTIGACIONES GINO GERMANI (UBA – CONICET-IIGG)

Socióloga y doctora en Ciencias Sociales/UBA. Profesora Consulta Titular. Investigadora del IIGG. Dirige la línea de investigación Sociedad Civil y Salud. Integra el GT Estudios sociales de la Salud, CLACSO y es miembro de la Asociación Latinoamericana de Medicina Social (ALAMES).

E-mail: [grabiagini@gmail.com](mailto:grabiagini@gmail.com)

Recibido: 15 de octubre 2025

Aceptado: 30 de noviembre 2025

Las problemáticas de salud, incluidas las políticas sociales que inciden sobre las mismas, constituyen un campo privilegiado para examinar cuestiones sociales y políticas que entrecruzan, solapan y expresan múltiples condicionantes estructurales. Desigualdades e inequidades sociales persistentes y agravadas, conflictos políticos, derechos humanos, relaciones de clase, género, generación y otras, pueden ser estudiados a partir de considerar los procesos de salud, enfermedad, atención y cuidado.

La propuesta de este volumen ha sido pensar el presente argentino y su génesis histórica tomando como objeto cuestiones claves de la salud colectiva; precisar el impacto del neoliberalismo ultraderechista en las políticas sanitarias y en la salud de individuos y grupos poblacionales, en las subjetividades, así como los déficit pendientes en nuestro sistema de salud y cuidado, incluidos los trabajadores del mismo; deudas que, de algún modo,

contribuyeron a hacer de estos proyectos políticos reaccionarios una opción aceptable para gran parte de la población.

El volumen reúne una serie de diez artículos y una reseña sobre la salud y las políticas de salud en la Argentina reciente. Incluye variados e interesantes aportes teóricos y empíricos acerca de ese estratégico campo que, deseamos, estimularán a diseñar “down to top” políticas sociales incluyentes si, además, fuéramos capaces de recordar al gran maestro Mario Testa con su interpelación: ¿Salud para qué? -Para el trabajo, para el amor y para la lucha.

El trabajo de **Julián Antman**, “*25 años del Sistema Nacional de Vigilancia de la Salud (SNVS): La construcción posible de una política de Estado*”, a partir de su propia experiencia personal e institucional, describe y analiza el Sistema Nacional de Vigilancia de la Salud (SNVS) como una política pública que pudo consolidarse como política de Estado, a lo largo de un cuarto de siglo, desde los tiempos del Programa VIGI+A. El texto examina los fundamentos de la vigilancia epidemiológica en contextos de federalismo sanitario, la retroalimentación de la información y los aprendizajes de distintas gestiones. El autor sintetiza las lecciones aprendidas y muestra cómo, a pesar de los tiempos hostiles, la continuidad del SNVS ha dependido en buena medida en que la información, convertida en bien público, sostiene decisiones de política y fortalece la salud pública.

**Marcela Belardo**, en su incisivo texto de corte ensayístico “*Quién merece vivir. La necropolítica de la extrema derecha global*”, en referencia a casos como los de Trump, Bolsonaro, Meloni y Milei, analiza cómo los movimientos de extrema derecha están transformando el campo de la salud en un espacio de disputa política donde se redefine quién merece vivir, en qué condiciones y quiénes son sacrificables. Los proyectos políticos reaccionarios van más allá de los recortes presupuestarios, al promover y aplicar principios darwinistas sociales y una necropolítica sanitaria.

**Graciela Biagini, Susan López y Sonia Spotorno** en el artículo “*Repercusiones de las políticas de ajuste sobre el proceso de salud-enfermedad-atención-cuidado: una mirada de los profesionales de la salud*” analizan los efectos de las políticas de ajuste implementadas en Argentina desde diciembre de 2023 sobre algunas problemáticas de salud y alimentación en la población atendida en el sector público teniendo en cuenta la perspectiva de profesionales de la salud. Se realizaron dos relevamientos cuanti-cualitativos (2024 y 2025) mediante encuestas en línea. Los resultados muestran un aumento de la demanda en el subsector público, principalmente en salud mental, solicitud de medicamentos y alimentos junto con crecientes deficiencias en recursos humanos e insumos. Se advirtió un agravamiento de la

inseguridad alimentaria en menores de dos años y gestantes y la saturación de dispositivos de atención. Se concluye que las medidas de ajuste implementadas desde el gobierno de Milei agravaron rápidamente las condiciones de vida y trabajo y debilitaron la capacidad de respuesta del sistema público, profundizando desigualdades y precarizando las condiciones laborales del personal.

**Eugenia Bianchi y Camila Barreto**, a partir de diversas fuentes, analizan para el período actual los efectos de las políticas económicas y su impacto en la accesibilidad a medicamentos psicofármacos. En el trabajo “*Psicofármacos, precios, políticas y acceso en contexto de ajuste y desregulación*”, las autoras ponen en relación la crisis económica, las políticas públicas y la accesibilidad a psicofármacos con el fin de analizar la situación actual de la salud mental, y cómo las dificultades socioeconómicas inciden en las intervenciones y respuestas farmacológicas a problemas estructurales.

**Alejandro Capriati**, sobre la base de investigaciones previas, en su trabajo sobre “*Violencia de género y políticas en tiempos de confrontación (Argentina, 2025)*” propone estudiar la violencia de género como problema social y de salud pública en la Argentina, en dimensiones estructurales, culturales e institucionales que sostienen las desigualdades de poder teniendo en cuenta los desafíos que hoy enfrentan los avances normativos alcanzados. El autor insiste en la necesidad de sostener políticas integrales que fortalezcan las capacidades estatales y comunitarias para garantizar la equidad de género y la justicia social.

**Pablo Ferrari Gaibazzi y Florencia Ginestar** revisan la interrelación entre salud y territorio con el fin de discutir y proponer una nueva categoría para denominar ámbitos simbólicos donde se construye la salud, más allá de los espacios asistenciales. “*Hacia nuevas conceptualizaciones para pensar la salud en clave territorial: Espacios de salud*” desde un diseño cualitativo-descriptivo y un interesante estado del arte en base a fuentes bibliográficas y datos primarios (técnicas de entrevista y la encuesta), explora opiniones, vivencias y experiencias de actores considerados claves (vecinos, trabajadores de la salud y funcionarios) a través de dos casos en estudio. El análisis se organiza en torno a cuatro dimensiones: Actores, Hábitat-Territorio, Tiempo-Temporalidad y Participación-Cogestión-Democratización. La propuesta conceptualmente muy bien basada considera fundamental pensar al territorio como un objeto subjetivado y a los diversos actores como sujetos territorializados. Con el propósito de repensar la territorialización de las políticas sociales-sanitarias urbanas sostienen que los espacios de salud se configuran no tanto por los ámbitos físicos, sino por los procesos de coproducción y cogestión situados en el territorio. “El proceso

de territorialización no solo conforma espacios físicos- lugares- sino también espacios virtuales y simbólicos –organizacionales–“.

**Daniel Godoy**, desde su lugar de liderazgo sindical, escribe sobre “*Milei y el ocaso de la残酷: Apuntes sobre el campo de la Salud*” y nos alerta sobre los peligros de las actuales políticas e invita a resistir y luchar por una concepción solidaria de la salud y de la vida política en general.

**María José Luzuriaga y Ligia Bahía**, con una perspectiva regional, en “*Reformas (ajustes) en los sistemas de salud: una propuesta de análisis a partir de los estudios sobre privatizaciones y la dimensión política de las reformas*”, examinan los desafíos a los sistemas de salud en el contexto de los procesos políticos en América Latina y Caribe a la luz de estudios existentes basados en las categorías de reforma o ajuste y analizan algunas de sus limitaciones. En función de la revisión, proponen interrogantes para reflexionar de manera realista sobre el desarrollo e implementación de políticas, ajustes y reformas de los sistemas de salud de la región, considerando aproximaciones y distanciamientos a la noción de derecho universal a la salud.

**Nicolás Kreplak** en su nota de opinión “*Acuerdos subnacionales como clave de preservación democrática*” describe y analiza los desafíos que, desde su perspectiva en la gestión pública del ministerio de Salud de la PBA y la militancia política, enfrenta el sector sociosanitario ante las políticas actuales de desguace y desmantelamiento del gobierno nacional encabezado por Milei.

Asimismo, con una experiencia a nivel local, **Sonia Spotorno** explora el tema “*Salud masculina y masculinidades en el contexto de la Justicia de la Ciudad de Buenos Aires: un enfoque biopsicosocial*” a partir de material recogido en talleres judiciales dirigidos a varones derivados por causas contravencionales y penales de la Ciudad. Desde la evidencia producida por su coordinación del Dispositivo de Abordaje a las Nociones de Violencia de Género grupal-presencial, propone que las resoluciones en procesos judiciales en materia de violencia de género consideren la evaluación de los varones imputados desde una concepción integral, lo cual favorecería contribuir a prevenir la reincidencia.

Finalmente, para completar el panorama temático, cabe mencionar la reseña bibliográfica especialmente realizada por **Martín Koifman** sobre el libro *Consumos problemáticos y derechos humanos. Perspectivas comunitarias compilados por Adelqui del Do y Cecilia Callowya*. La obra, publicada en formato digital por la editorial Teseo, compendia una importante experiencia de capacitación en el tema implementada de modo conjunto por la

Secretaría de Políticas Integrales sobre Drogas (SEDRONAR), la Fac. de Filosofía y Letras/UBA) y el sindicato FEDUBA.